



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-303/13

Zagreb, 5. studenoga 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **Dalibora Durdova, zamjenika općinskog načelnika Općine Ružić u mandatu 2009.-2013.**, na 30. sjednici održanoj 5. studenoga 2013. godine, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. **Dalibor Durdov, zamjenik općinskog načelnika Općine Ružić u mandatu 2009.-2013., koji nakon prestanka obnašanja ove dužnosti ostvaruje pravo na naknadu plaće sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) u trajanju od šest mjeseci od dana prestanka mandata, ne može za vrijeme ostvarivanja prava na naknadu plaće, primati i naknadu koja mu načelno pripada za obnašanje dužnosti člana županijske skupštine, odnosno člana općinskog vijeća. Nakon prestanka ostvarivanja prava na naknadu plaće po prestanku obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika, primanje naknade koja imenovanom dužnosniku pripada kao članu županijske skupštine, odnosno članu općinskog vijeća nije suprotno odredbama ZSSI-a.**
  
- II. **Gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji istovremeno uz obnašanje navedenih dužnosti, obnašaju i javnu dužnost člana županijske skupštine, ostvaruju pravo na naknadu za rad u županijskoj skupštini, samo ukoliko dužnost gradonačelnika, općinskog načelnika ili njihovih zamjenika obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, i ukoliko za volontersko obnašanje dužnosti ne primaju nikakvu naknadu.**

**III. Primanje naknade plaće nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, kao i naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti, uz istovremeno primanje vijećničke naknade predstavlja povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Dalibor Durdov, zamjenik općinskog načelnika Općine Ružić u mandatu 2009.-2013. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4057-M-303/13, dana 21. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-303/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a je propisano da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je do 2. lipnja 2013. godine profesionalno obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Ružić. Nakon provedenih lokalnih izbora 19. svibnja 2013. godine prestao mu je mandat općinskog načelnika, te je počeo obnašati dužnost člana Općinskog vijeća Općine Ružić i člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije. U skladu s člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi utvrđeno mu je pravo na naknadu plaće i staž osiguranja u vremenu od 6 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika, odnosno od 3. lipnja 2013. godine, do 03. rujna 2013. godine. Dužnosnik nadalje navodi da ga je tajništvo Šibensko-kninske županije obavijestilo da na temelju odredbi ZSSI-a u razdoblju u kojem ostvaruje pravo na naknadu plaće po prestanku obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika, nema pravo na naknadu kao član vijeća Županijske skupštine. Dužnosnik je stoga zamolio i računovodstvo Općine Ružić da mu ne isplaćuje naknadu za člana Općinskog vijeća. Dužnosnik navodi da naknada za člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije iznosi 1.500,00 kuna mjesečno, a naknada za člana Općinskog vijeća Općine Ružić iznosi 500,00 kuna po sjednici, koje se održavaju približno 8 puta godišnje.

Dužnosnik u podnesenom zahtjevu ukazuje da su neki članovi Županijske skupštine, koji ujedno obnašaju dužnost izvršne vlasti na lokalnoj razini bez zasnivanja radnog odnosa, zatražili od Tajništva Županijske skupštine da im se isplati vijećnička naknada, pozivajući se na tumačenje da člankom 3. ZSSI-a županijski i općinski vijećnici nisu obuhvaćeni krugom dužnosnika u smislu odredbi tog Zakona, te stoga tumače da istovremeno primanje naknade za obnašanje dužnosti izvršne vlasti na lokalnoj razini i predstavničke vlasti na regionalnoj razini ne predstavlja sukob interesa.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje ima li pravo na naknadu kao član županijske skupštine i član općinskog vijeća u razdoblju u kojem istovremeno prima naknadu plaće po prestanku obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Ružić.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka određeno je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 90.a stavkom 4. istog Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Na temelju navedenih odredbi Povjerenstvo daje mišljenje da se zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti iz članka 7. podstavka d) ZSSI-a primjenjuje na sve dužnosnike u smislu ZSSI-a, pa tako i Dalibora Durdova kao zamjenika općinskog načelnika Općine Ružić u mandatu 2009.-2013., i to u trajanju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Iako članovi županijske skupštine i općinskih vijeća nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju člana Županijske skupštine Šibensko-kninske županije i Općinskog vijeća Općine Ružić, također predstavlja obnašanje određene javne dužnosti. Stoga naknada koja načelno pripada članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili naknadu po osnovi obavljanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, dužnosnik Dalibor Durdov kao nositelj izvršne vlasti u Općini Ružić u mandatu 2009.-2013., koji nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti obavlja javnu dužnost člana županijske skupštine i člana općinskog vijeća, te ostvaruje pravo na naknadu plaće i staž osiguranja u razdoblju od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti općinskog načelnika, ne može istovremeno ostvarivati pravo na naknadu koja bi mu načelno pripadala kao članu predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Primanje naknade koja pripada članovima predstavničkog tijela u ovom slučaju, predstavljalo bi kršenje članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Nakon proteka roka od 6 mjeseci, odnosno nakon prestanka ostvarivanja prava na naknadu plaće iz članka 90.a stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dužnosnik Dalibor Durdov ima pravo na naknadu za rad u županijskoj skupštini i općinskom vijeću sukladno članku 31. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Dužnosnici koji dužnost gradonačelnika, općinskog načelnika i njihovih zamjenika obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti sukladno odredbi članka 90.a stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ne mogu istovremeno primiti naknadu koja bi im pripadala kao članovima županijske skupštine sukladno članku 31. stavku 2. istog Zakona, budući da bi primanje te naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te time povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Gradonačelnik, općinski načelnik i njihovi zamjenici koji navedene dužnosti obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja ikakve naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti, imaju pravo na naknadu koja im pripada kao članovima županijske skupštine, jer u ovom slučaju ne postoji primanje dodatne, već primanje samo jedne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

**PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA**  
Dalija Orešković, dipl.iur.