

Broj: SI-36/14

Zagreb, 15. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Brune Radoša, zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-36/14 od 16. svibnja 2014., na 69. sjednici, održanoj 15. listopada 2014.g., godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Brune Radoša da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu 2013. – 2017.g. podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Bruni Radošu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn, koja će se izvršiti u dva jednakna uzastopna mjesecna obroka.
- III. Nalaže se dužnosniku Bruni Radošu da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu 2013. – 2017.g. U protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Brune Radoša, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz nepravilnog i nepotpunog ispunjavanja obveze podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan. Navedenom odlukom dužnosnik je pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik dana 4. srpnja 2013.g., podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosanika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu 2013. – 2017., ali isto nije bilo ispravno i potpuno popunjeno te je Povjerenstvo dužnosanika zaključkom broj 711-I-889-PD/13 od 20. kolovoza 2013.g., pozvalo da ispunji i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosanika. Navedeni zaključak dužnosnik je zaprimio 12.9.2013.g., ali po tom aktu Povjerenstva, dužnosnik nije postupio, stoga je Povjerenstvo donijelo odluku o pokretanju postupka zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dana 1. srpnja 2014.g., Povjerenstvu dostavio pisano očitovanje, uz koje je priložio i izvješće o imovinskom stanju dužnosanika povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu 2013. – 2017.g., koje je zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-2115-IK-644/14-01-1. U očitovanju dužnosnik navodi da je u prethodno dostavljenom izvješću o imovinskom stanu dužnosanika, u dijelu podataka pod točkom I. – podatci o dužnosaniku, pod rubrikom Bračni status, naveo ispravan podatak „neoženjen“, a da je omaškom u dijelu podataka pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 7. - iznos plaće bračnog druga na godišnjoj razini, naveo podatak da je plaća bračnog druga poslovna tajna. Dužnosnik navodi da se podatak o plaći kao poslovnoj tajni odnosi na njega osobno te da iz razloga što je u Ugovoru o radu kojeg je dužnosnik sklopio sa svojim poslodavcem RIVIERA ADRIA d.d., navedeno da objavlјivanje plaće koju stječe kod navedenog poslodavca može biti razlogom za izvanredni otkaz ugovora o radu, dužnosnik u dijelu podataka pod točkom III. – podatci o drugim poslovima, pod a) – poslovi koje je dužnosnik obavljao ili obavlja, nije naveo podatak o visini plaće, a u dijelu podataka pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 6. - iznos plaće dužnosanika na godišnjoj razini, nije naveo zbroj mjesecnih plaća na godišnjoj razini, u neto i bruto iznosu.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je dužnosnik uz pisano očitovanje dana 1. srpnja 2014.g., dostavio i izvješće o imovinskom stanju dužnosanika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu 2013. – 2017.g., ali niti navedeno izvješće nije ispravno i potpuno ispunjeno, budući da dužnosnik u izvješću nije naveo podatak o visini plaće u dijelu podataka izvješća pod točkom III. – podatci o drugim poslovima, pod a) – poslovi koje je dužnosnik obavljao ili obavlja te u dijelu podataka izvješća pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 6. - iznos plaće dužnosanika na godišnjoj razini.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Bruno Radoš, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 8. stavkom 10. ZSSI-a, propisano je da su podaci iz stavka 1. navedenog članka, javni i mogu se objaviti bez suglasnosti dužnosnika. Člankom 8. stavkom 7., alinejom 7. ZSSI-a propisano je da podaci o stečenoj imovini obuhvaćaju podatke o dohotku od nesamostalnog rada.

Obzirom da je u stavku 1., navedenog članka propisano je da je dužnosnik dužan podnijeti izvješće s podacima o svojoj imovini, te da je nedvojbeno propisano da se imovinom dužnosnika smatra i dohodak od nesamostalnog rada te da je takav podatak javan i može se objaviti i bez prethode suglasnosti Povjerenstva, ne može se prihvati obrazloženje dužnosnika da takav podataka nije prikazao u podnesenim izvješća, iz razloga što ga na to obvezuje odredba Ugovora o radu kojom je podatak o plaći proglašen poslovnom tajnom poslodavca kod kojeg je dužnosnik u radnom odnosu.

Na temelju navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Bruno Radoš, propustom ispunjenja obveze podnošenja ispravno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan, počinio povредu članka 8. i 9. ZSSI-a te stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Povjerenstvo dužnosniku napominje da je poslovna tajna člankom 19. stavkom 1. Zakona o zaštiti tajnosti podataka ("Narodne novine", broj 108/96. i 79/07.) definirana kao skup podataka koji su kao poslovna tajna određeni zakonom, drugim propisom ili općim aktom trgovačkog društva, ustanove ili druge pravne osobe, a koji predstavljaju proizvodnu tajnu, rezultate istraživačkog ili konstrukcijskog rada te druge podatke zbog čijeg bi priopćavanja neovlaštenoj osobi mogle nastupiti štetne posljedice za njezine gospodarske interese. U tom smislu, dužnosnik dostavom podataka o plaći koja je određena kao poslovna tajna, ne čini povredu poslovne tajne, budući je člankom 24. Zakona o zaštiti tajnosti podataka propisano da se **ne smatra povredom čuvanja poslovne tajne priopćavanje podataka koji se smatraju poslovnom tajnom ako se to priopćavanje obavlja fizičkim osobama ili pravnim osobama kojima se takvi podaci mogu ili moraju priopćavati na temelju zakona i drugih propisa**. Drugim riječima, činjenica da su pojedini podaci određeni kao poslovna tajna ne oslobađaju dužnosnika obveze da te podatke, obzirom su isti propisani člankom 8. i 9. ZSSI-a, dostavi Povjerenstvu.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže sankcije, Povjerenstvo je ocijenio činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, a to je jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenje građana u tijela javne vlasti. Neispravno i nepotpuno ispunjenim obrascem izvješća o imovinskom stanju, ti se ciljevi ne mogu ostvariti.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je obzirom na okolnost da dužnosnik za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan bez zasnivanja radnog odnosa prima volontersku naknadu u neto iznosu od 5.000,00 mjesečno, ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će se izvršiti u dva jednakata uzastopna mjesečna obroka.

Ukoliko dužnosnik u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke ne podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu 2013. – 2017., Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, u kojem će dužnosniku biti izrečena teža sankcija.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.