



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj: 711-I-166-M-92/13

Broj: M-92/13

Zagreb 5. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika **Branka Sobota, općinskog načelnika Općine Kalinovac za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 16. sjednici održanoj 5. lipnja 2013. godine daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik **Branko Sobota, općinski načelnik Općine Kalinovac, istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti može biti predsjednik Lokalne akcijske grupe „Podravina“** (u daljnjem tekstu: LAG „Podravina“) i predsjednik upravnog odbora LAG „Podravina“, stoga istovremeno obnašanje navedenih dužnosti ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana propisane su u članku 89. stavku 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.). Za tumačenje navedenog Zakona nadležno je Ministarstvo uprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je **Branko Sobota, općinski načelnik Općine Kalinovac**. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-875-M-92/13, dana 23. svibnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-92/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je nakon provedenih izbora 19. svibnja 2013. godine ponovno izabran za općinskog načelnika Općine Kalinovac, te da od listopada 2012. godine obnaša dužnost predsjednika LAG-a, a sukladno odredbama Statuta LAG-a i dužnost predsjednika upravnog odbora LAG-a.

U zahtjevu nadalje navodi da je LAG neprofitna udruga koju je osnovalo 16 jedinica lokalne samouprave, među kojima je i Općina Kalinovac. Obzirom da je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisano da općinski načelnik ne može biti član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne samouprave osnivač, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje mora li povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kalinovac podnijeti ostavku na dužnost predsjednika LAG-a i predsjednika Upravnog odbora LAG-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila kojom je propisano da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Registar udruga Republike Hrvatske te utvrdilo da je pod registarskim brojem: 06001271, OIB: 40253958671 upisana udruga Lokalna akcijska grupa „Podravina“, Đurđevac, Stjepana Radića 1. Dužnosnik Branko Sobota upisan je kao predsjednik LAG-a „Podravina“. Kao djelatnost LAG-a „Podravina“ upisana je izrada lokalne strategije i integriranog programa razvoja za LAG područje, uspostavljanje sustava i razvoj mreže partnera u LAG području, briga o napredovanju i edukaciji stručnih timova unutar LAG područja, određivanje prioriteta za razvoj poljoprivrede, turizma i drugih djelatnosti u ruralnom prostoru te ostale djelatnosti iz članka 7. Statuta LAG-a.

Na temelju članka 30. Statuta LAG-a „Podravina“ predsjednik LAG-a obavlja izvršne i druge poslove određene Statutom, i to: zastupa LAG, saziva sjednice Skupštine LAG-a i predsjedava radom Skupštine, predsjedava sjednicama i rukovodi radom Upravnog odbora, zajedno s članovima Upravnog odbora utvrđuje Program rada i Statuta koji se podnose Skupštini na razmatranje i usvajanje, brine o izvršenju usvojenog programa i provedbi odluka Skupštine i Upravnog odbora, potpisuje dokumente materijalnog i financijskog poslovanja LAG-a, upravlja imovinom LAG-a, brine o upoznavanju javnosti s radom LAG-a te obavlja druge poslove određene Statutom LAG-a. Iz navedenih poslova koji su Statutom stavljeni u nadležnost predsjednika LAG-a „Podravina“, Povjerenstvo zaključuje da isti uz izvršnu funkciju, obavlja i određene poslove upravljanja LAG-om, obzirom da zajedno s Upravnim odborom utvrđuje Program rada LAG-a, ima ovlast potpisa dokumenata materijalnog i financijskog poslovanja, te upravlja imovinom LAG-a.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u internet stranice Ministarstva poljoprivrede www.mps.hr i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju www.apprrr.hr na kojima se navodi da je IPARD pretpristupni program Europske unije za razdoblje 2007. – 2013. godine.

Sastavni je dio IPA-e (Instrument pretpristupne pomoći, eng. Instrument for Preaccession Assistance), odnosno njegova V. komponenta Ruralni razvoj. Glavni cilj IPARD programa je unapređenje poljoprivrednog sektora uz pomoć konkurentnosti poljoprivrednih proizvoda, a ima tri prioriteta: poboljšanje tržišne efikasnosti i provedbe EU standarda, pripremne aktivnosti za provedbu poljoprivredno – okolišnih mjera i LEADER-a i razvoj ruralne ekonomije.

Na internet stranicama Hrvatske mreže za ruralni razvoj www.hmrr.hr navodi se da je LEADER (iz francuskog izraza "Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale") kratica koja označava "vezu među aktivnostima razvoja ruralnog gospodarstva."

Informacije dobivene evaluacijom LEADER-a kao i od dionika iz ruralnih područja pokazuju prednosti LEADER-a kao alata kojim se postižu rezultati u različitim situacijama i na različitim područjima što pridonosi prilagođavanju ruralnih politika specifičnim potrebama pojedinih ruralnih prostora. LEADER se sastoji se od sedam osnovnih elemenata - načela, koja treba slijediti u cijelosti, a ne pojedinačno, i to: održivi ruralni razvoj, pristup temeljen na osobitostima područja, pristup odozdo prema gore, uspostavljanje lokalnih partnerstva, inovativnost, integralan i višesektorski pristup, umrežavanje, te suradnja kao korak dalje od umrežavanja, prema pokretanju i provedbi zajedničkih projekata dva ili više LAG-ova unutar zemlje, regije i/ili Europske unije.

LEADER-ova originalna ideja je stvaranje lokalnih javno-privatnih partnerstva u obliku lokalnih akcijskih grupa - LAG-ova, koje započinje povezivanjem lokalnih dionika iz sva tri sektora (javnog, privatnog i civilnog). LAG-ovi su originalan i važan dio pristupa LEADER-a čiji zadatak je izrada lokalnih razvojnih strategija te usmjeravanje i praćenje njihove provedbe uključujući korištenje sredstava potpore. Iz navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da se LAG-ovi osnivaju kao neprofitne udruge čija je svrha prvenstveno donošenje razvojne strategije i razvoja ruralnih područja, u sklopu LEADER projekta.

Obzirom da je LAG neprofitna udruga, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Branko Sobota može biti član upravnih tijela LAG-a „Podravina“, odnosno može istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika ujedno obnašati funkciju predsjednika LAG-a „Podravina“, odnosno funkciju predsjednika upravnog vijeća LAG-a „Podravina“, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ukazuje da je dužnosnik Branko Sobota u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a, kao i odredbama Zakona o lokalnim izborima, te ga odredbe oba Zakona podjednako obvezuju. Člankom 89. stavak 2. podstavak 43. Zakona o lokalnim izborima propisane su nespojive dužnosti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihove zamjenike, odnosno što za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti ne mogu biti.

Tako je, između ostalog, propisano da za vrijeme obnašanja dužnosti isti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

U dopisu Ministarstva uprave, Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Klasa: 023-01/13-01/0290, Ur.broj: 515-02-02-02/1-13-2 od 28. svibnja 2013. godine, upućenom dužnosniku Branku Soboti, navodi se da je LAG partnerstvo predstavnika javnog, gospodarskog i civilnog sektora određenog ruralnog područja koje je osnovano s namjerom izrade i provedbe lokalne razvojne strategije tog područja, a čiji članovi mogu biti fizičke i pravne osobe. Navedeno partnerstvo osnovano je temeljem „LEADER“ mjere koja predstavlja mehanizam provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, a temelji se na realizaciji lokalnih razvojnih strategija kojima upravljaju lokalne akcijske grupe. Slijedom navedenoga, riječ je o tijelu osnovanom u EU namijenjenom podršci ruralnih regija, a objedinjuje predstavnike malih i srednjih poduzeća, lokalne samouprave, neprofitnih udruženja i drugih dionika iz različitih područja, koji se zajedno dogovaraju o zajedničkom pristupu u cilju razvoja njihove regije.

U dopisu Ministarstva uprave ističe se da je učešće predstavnika javne uprave ograničeno na 20-50% predstavnika u upravnim tijelima LAG-a te da u navedenom partnerstvu u pravilu sudjeluje znatan broj jedinica lokalne samouprave, a u konkretnom slučaju njih 16. U upravljačkoj strukturi LAG-a sudjeluju predstavnici gospodarskog (trgovačka društva, zadruge, obrtnici, obiteljska poljoprivredna gospodarstva) i civilnog (građani, udruge, zaklade, fondacije) sektora s najmanje 50%, te predstavnici izvršnog ili upravnog tijela s najmanje 20%, odnosno svi dionici sudjeluju u upravljanju LAG-om.

Obzirom da LAG predstavlja partnerstvo različitih sudionika, koji se osnova radi pozitivnih promjena u regiji, donošenja strategije razvoja, kao i razvoja ruralnih područja, te je bitan za razvoj lokalnih jedinica, Ministarstvo uprave izražava mišljenje da izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno općinski načelnik, gradonačelnik i njihovi zamjenici, mogu predstavljati interese jedinice u tijelima LAG-a, što doprinosi jačanju povjerenja između predstavnika gospodarskog i civilnog sektora i lokalnih jedinica. Ističe se da je LAG-partnerstvo osnovano na temelju programa i mjera Europske unije kao mehanizma provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, odnosno promicanja ruralnog razvoja, pa se stoga smatra da sudjelovanje dužnosnika u radu tijela LAG-a nije nespojivo s istovremenim obnašanjem dužnosti nositelja izvršena vlasti na lokalnoj odnosno regionalnoj razini.

Slijedom sveg navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Branku Soboti putem dostavljene e-mail adrese te se time smatra da je dostava mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.

