



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-273/13

Zagreb, 2. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Branimira Milera, općinskog načelnika Općine Sirač**, na 27. sjednici održanoj 2. listopada 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) predstavlja posebni zakon u odnosu na članak 14. stavak 2. ZSSI-a, stoga se u slučaju kolizije članka 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima i članka 14. stavka 2. ZSSI-a, primjenjuje članak 89. stavak 2. Zakona o lokalnim izborima.**
- II. **U slučaju povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo protiv dužnosnika donosi odluku o pokretanju postupka sukoba interesa, te za utvrđene povrede izriče sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a. Dužnosnicima koji obnašaju nespojive dužnosti u smislu članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, na temelju članka 90. Zakona o lokalnim izborima, mandat javne dužnosti prestaje po sili zakona.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Branimir Miler, općinski načelnik Općine Sirač. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3714-M-273/13, dana 24. rujna 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-273/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se od Povjerenstva traži tumačenje primjene članaka 89. i 90. Zakona o lokalnim izborima, u situacijama kada su odredbe tog zakona u koliziji s člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iznimno od navedene odredbe, stavak 2. istog članka propisuje da dužnosnici mogu biti članovi u najviše dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Sukladno članku 14. stavku 3. i 4. ZSSI-a, popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice. Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. U podstavku 42. propisano je da isti za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelji i djelatnici te članovi upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Povjerenstvo tumači da je članak 14. stavka 2. ZSSI-a na temelju koje dužnosnik može biti član upravnog vijeća ustanove koja je odlukom Hrvatskog sabora, odnosno odlukom županijske skupštine, gradske skupštine ili općinskog vijeća općine proglašena ustanovom ili drugom neprofitnom pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odredba koja se načelno odnosi na sve dužnosnike. Članak 89. stavak 2. Podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima, dužnosnicima na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini propisuje i dodatno, strože pravilo, odnosno iznimku od načelnog dopuštenja propisanog u članku 14. stavku 2. ZSSI-a. U tom smislu, u koliziji ove dvije odredbe mjerodavno materijalno pravo određuje se prema načelu *lex specialis derogat legi generali (odredba posebnog zakona ukida opće pravno pravilo)*, odnosno primjenjuje se članak 89. stavak 2. podstavak 42. Zakona o lokalnim izborima.

Povjerenstvo tumači da na temelju pravilne primjene materijalnog prava, odnosno članka 89. stavka 2. podstavka 42. Zakona o lokalnim izborima i članka 14. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik na lokalnoj odnosno regionalnoj (područnoj) razini, za vrijeme obnašanja dužnosti ne može biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost osnivač, neovisno o tome da li je takva ustanova ili druga neprofitna pravna osoba odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašena pravnom osobom od posebnog interesa.

S druge strane, dužnosnik na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini može biti ravnatelj ili djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe čiji je osnivač neka druga jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, uz uvjet da je takva pravna osoba odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašena pravnom osobom od posebnog interesa u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje na razliku u pravnim posljedicama postupanja suprotno odredbama o nespojivim dužnostima koje su propisane Zakonom o lokalnim izborima, i posljedica kršenja odredbi ZSSI-a.

Posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima propisane su u članku 90. istog Zakona. Sukladno odredbama navedenog članka, općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici dužni su podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora, odnosno dužni su podnijeti ostavku na dužnost koju obnašaju u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, u protivnom im mandat javne dužnosti prestaje po sili zakona.

U slučaju povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo protiv dužnosnika donosi odluku o pokretanju postupka sukoba interesa, te za utvrđene povrede zakona izriče sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a, no mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo očitovanje dostavit će se dužnosniku Branimiru Mileru putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.