



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-41/13

Zagreb, 13. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Božidara Vrabelja, općinskog načelnika Općine Koprivnički Ivanec**, na 6. sjednici, održanoj 13. ožujka 2013. godine, daje sljedeće

MIŠLJENJE

- 1. Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Piškornica bez zasnivanja radnog odnosa i obavljanje poslova pomoćnika predstojnika Ureda državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, nije suprotno odredbama ZSSI-a.**
- 2. Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Koprivnički Ivanec i obavljanje funkcije predsjednika skupštine trgovačkog društva Piškornica d.o.o., ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.**
- 3. Za obavljanje funkcije predsjednika skupštine trgovačkog društva Piškornica d.o.o., dužnosnik Božidar Vrabelj, općinski načelnik Općine Koprivnički Ivanec, nema pravo na naknadu, osim na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova nastalih u izvršavanju te funkcije.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Božidar Vrabelj, općinski načelnik Općine Koprivnički Ivanec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-615-M-27/12, dana 18. svibnja 2012. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-27/12. Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, obavljati poslove pomoćnika predstojnika Ureda državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, te funkciju predsjednika Skupštine trgovačkog društva Piškornica d.o.o.

Povjerenstvo u razdoblju od primitka gore navedenog zahtjeva za davanjem mišljenja pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11.veljače.2013.g., nije djelovalo, stoga je Povjerenstvo zbog proteka roka iz čl. 6. st. 2. ZSSI-a, po stupanju na dužnost uputilo dužnosniku dana 26. veljače 2013.g., poziv da se očituje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, uz uputu da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja.

Dopisom od 28. veljače 2013.g., zaprimljenim u knjigama ulazne pošte Povjerenstva, pod brojem 711-U-147-01-M-27/12/13, dana 7. ožujka 2013.g., dužnosnik se očitovao Povjerenstvu da ostaje kod podnesenog zahtjeva.

Povjerenstvo je u postupku davanja mišljenja utvrdilo da dužnosnik Božidar Vrabelj dužnost općinskog načelnika Općine Koprivnički Ivanec obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, te da je zaposlen kao državni službenik na radnom mjestu pomoćnika predstojnika Ureda državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji. Istodobno obnašanje dužnosti općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa uz radni odnos na mjestu državnog službenika, nije suprotno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo tumači da su člankom 9. Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba („Narodne novine“ broj 109/07. i 150/11.) propisane nespojive dužnosti dužnosnika koji su nositelji izvršne vlasti na lokalnoj i regionalnoj razini, pa je tako između ostalog propisano da navedeni dužnosnici ne mogu biti pročelnici, službenici i namještenici u upravnim tijelima i službama iste ili druge jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Obzirom da je dužnosnik zaposlen na radnom mjestu državnog službenika u Uredu državne uprave u Koprivničko – križevačkoj županiji, a ne u upravnom tijelu ili u službi jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo smatra da dužnosnik ne obnaša nespojivu dužnost, u smislu članka 9. Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, dužnosnici ne smiju obnašati drugu javnu dužnost osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 3.stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da se određene odredbe navedenog Zakona primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Povjerenstvo tumači da se rukovodećim državnim službenicima smatraju predstojnici ureda državne uprave u županijama, te bi se obnašanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave eventualno moglo smatrati obnašanjem druge javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a.

Obzirom da je dužnosnik Božidar Vrabelj u Uredu državne uprave u Koprivničko – križevačkoj županiji zaposlen na radnom mjestu pomoćnika predstojnika, a ne predstojnika, Povjerenstvo tumači da se u konkretnom slučaju ne radi o obnašanju druge javne dužnosti, te stoga opisana situacija nije suprotna odredbama ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS 010073330, OIB 47917187348, upisano trgovačko društvo Piškornica d.o.o., regionalni centar za gospodarenje otpadom Sjeverozapadne Hrvatske, sa sjedištem u Koprivničkom Ivancu, Matije Gupca 12. Kao osnivači / članovi navedenog trgovačkog društva upisani su Koprivničko-križevačka županija, Međimurska županija, Krapinsko-zagorska županija, Varaždinska županija i Općina Koprivnički Ivanec

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u podatke sudskog registra, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Božiar Vrabelj nije upisan kao član uprave ili nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Obavljanje funkcije člana odnosno u konkretnom slučaju predsjednika skupštine trgovačkog društva nije suprotno odredbama ZSSI-a.

Obzirom da je jedan od osnivača / članova trgovačkog društva Piškornica d.o.o., Općina Koprivnički Ivanec, dužnosnik Božidar Vrabelj kao općinski načelnik Općine Koprivnički Ivanec u skupštini tog trgovačkog društva predstavlja i zastupa interese općine u kojoj obnaša javnu dužnost koji proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) te općine u trgovačkom društvu. Slijedom navedenog, članstvo dužnosnika Božidara Vrabelja u skupštini trgovačkog društva Piškornica d.o.o., u kojoj Općina Ivanec ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) proizlazi iz obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika, stoga je u pogledu eventualne naknade za obavljanje funkcije predsjednika skupštine, Božidar Vrabelj kao dužnosnik u smislu članka 3., stavka 1., podstavka 43. ZSSI-a dužan poštovati odredbe članka 7. navedenog Zakona.

Člankom. 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, među kojima je pod točkom d) dužnosnicima zabranjeno primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti. Slijedom navedenog, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da za članstvo u skupštini, pa tako niti za obavljanje funkcije predsjednika skupštine trgovačkog društva Piškornica d.o.o., nema pravo na naknadu, osim na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova nastalih u obavljanju tog posla.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.