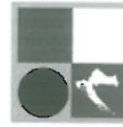




REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa

711-1-2521-M-93/14-08-1  
Broj: M-93/14

Zagreb, 21. studenog 2014.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Ante Čobrnića, općinskog načelnika Općine Tučepi, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 74. sjednici, održanoj dana 21. studenog 2014.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Upućuje se dužnosnik Ante Čobrnić, općinski načelnik Općine Tučepi, da se izuzme od svih radnji u postupku sklapanja predugovora o kupoprodaji nekretnina za potrebe otkupa zemljišta u komunalno-servisnoj zoni u Tučepima, u odnosu na čest.zem. 4771/1 k.o. Tučepi, kao i od svih daljnjih radnji koje se provode povodom stjecanja vlasništva navedene nekretnine (utvrđivanje kupoprodajne cijene, sklapanje ugovora i dr.) koje provodi Općina Tučepi, jer bi sudjelovanje u takvim radnjama predstavljalo situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ante Čobrnić, općinski načelnik Općine Tučepi. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2218-M-93/14-01-14 dana 14. srpnja 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-93/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je Ante Čobrnić, povodom obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Tučepi, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da ga je Općinsko vijeće Općine Tučepi Odlukom o davanju ovlaštenja Općinskom načelniku od 19. prosinca 2013.g. („Glasnik Općine Tučepi“, br. 6/13.) ovlastilo da sklopi predugovore o kupoprodaji nekretnina za potrebe otkupa zemljišta u komunalno-servisnoj zoni u Tučepima u cilju realizacije izgradnje komunalne infrastrukture (uljara, vatrogasni dom, reciklažno dvorište sa sortirnicom) prema Prostornom planu Općine Tučepi. Dužnosnik navodi da je za realizaciju komunalne zone potrebno otkupiti i čest.zem. 4771/1 k.o. Tučepi, koja je u suvlasništvu dužnosnika, njegova brata, te drugih osoba s kojima je dužnosnik rodbinski povezan.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, može li biti potpisnik predugovora, sukladno navedenoj Odluci Općinskog vijeća, odnosno treba li Općinsko vijeće donijeti novu odluku.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je dopunio podatke te je pojasnio bitne okolnosti potrebne za davanje mišljenja Povjerenstva. Dužnosnik navodi da je u Izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu, čest.zem. 4771/1 k.o. Tučepi prikazana kao „GRAĐEVINSKO ZEMLJIŠTE pov. 1500 m<sup>2</sup>, jer se u trenutku podnošenja Izvješća o imovinskom stanju navedena čestica nalazila unutar građevinskog područja gospodarske namjene (komunalno servisna zona K3) prema Prostornom planu uređenja Općine Tučepi („Glasnik Općine Tučepi“, br. 3/04., 4/05., 1/09., 5/12. i 7/12.). Dužnosnik navodi da je navedeno zemljište imalo karakter građevinskog zemljišta od trenutka stupanja na snagu Odluke o prostornom planu Općine Makarska („službeni glasnik Općine Makarska“, br. 8/85.) koju je donijela Skupština Općine Makarska 1. kolovoza 1985.g., te se ista nalazi na listu br. 29 kartografskog dijela predmetnog plana unutar „granica građevinskog područja gradova i naselja gradskog karaktera.“ Općinsko vijeće Općine Tučepi je na 22. sjednici održanoj 10. travnja 2004.g. donijelo Odluku o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Tučepi („Glasnik Općine Tučepi“, br. 3/04.), prema kojem je čest.zem. 4771/1 k.o. Tučepi zadržana unutar granica građevinskog područja naselja mješovite namjene. Općinsko vijeće Općine Tučepi je na 20. sjednici od 7. kolovoza 2012.g. donijelo Odluku o donošenju izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Tučepi („Glasnik Općine Tučepi“, br. 5/12.), kojom je čest.zem. 4771/1 k.o. Tučepi priključena području gospodarske namjene, poslovna namjena/K3 – komunalno servisna). Dužnosnik napominje da su svi službeni podaci o prostoru za navedenu česticu mogu dobiti od Ureda za prostorno uređenje Splitsko-dalmatinske županije, Ispostava Makarska, kao i da je predmetno zemljište naslijedio od svojeg oca, koji je zemljište naslijedio iza pokojnog djeda.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da član obitelji dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u upravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika. Stavkom 5. propisano je da su povezane osobe u smislu ZSSI-a osobe navedene u stavku 2. tog članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Uvidom u registar podnesenih Izvješća o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu 27. svibnja 2011.g. utvrđeno je da je dužnosnik obnašao dužnost općinskog načelnika i u prethodnom mandatu, odnosno u mandatu 2009.g. – 2013.g.

Člankom 32. stavkom 1. podstavkom 7. Statuta Općine Tučepi („Glasnik Općine Tučepi“, br. 4/09. i 1/13.) propisano je da Općinsko vijeće odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina i raspolaganju ostalom imovinom Općine Tučepi u visini pojedinačne vrijednosti više od 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje, a ako je taj iznos manji od 70.000,00 kuna, tada može odlučivati u visini pojedinačne vrijednosti više od 70.000,00 kuna, ako je stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te raspolaganje ostalom imovinom planirano u proračunu i provedeno u skladu sa zakonom. Uvidom u „Glasnik Općine Tučepi“ br. 6/13. utvrđeno je da je Općinsko vijeće Općine Tučepi na temelju članka 32. stavka 1. točke 7. Statuta Općine Tučepi na svojoj 4. sjednici održanoj 19. prosinca 2013.g. donijelo Odluku o davanju ovlaštenja Općinskom načelniku kojom je člankom 1. ovlastilo općinskog načelnika za sklapanje predugovora o kupoprodaji nekretnina za potrebe otkupa zemljišta u komunalno-servisnoj zoni, a u cilju realizacije projekata izgradnje komunalne infrastrukture. Člankom 1. Odluke utvrđuje se da će se kupoprodajna cijena definirati u glavnom ugovoru na temelju procjene tržišne cijene utvrđene od strane sudskog vještaka za graditeljstvo u vrijeme sklapanja tog ugovora ili prema podacima porezne uprave, a glavni kupoprodajni ugovor bit će predmetom posebne odluke Općinskog vijeća. Odlučivanje o stjecanju nekretnina u ovom je slučaju u nadležnosti Općinskog vijeća, sukladno članku 32. stavku 1. podstavku 7. Statuta Općine Tučepi, ali je za provedbu dijela radnji u postupku stjecanja nekretnina, sklapanje predugovora o kupoprodaji, Općinsko vijeće ovlastilo općinskog načelnika.

U 2012.g. Općinsko vijeće usvojilo je izmjene i dopune Prostornog plana Općine Tučepi, te Povjerenstvo utvrđuje da je u tom razdoblju dužnosnik također obnašao javnu dužnost općinskog načelnika. Povjerenstvo ukazuje da je tada dužnosnik bio dužan upravljati potencijalnom situacijom sukoba interesa, te je u cilju očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, trebao deklarirati predsjedniku i članovima Općinskog vijeća okolnost da je suvlasnik zemljišta koje je obuhvaćeno izmjenama i dopunama Prostornog plana uređenja Općine Tučepi, te da je kao takvo mogućim predmetom otkupa od strane Općine Tučepi.

Povjerenstvo tumači da bi takvo postupanje dužnosnika predstavljalo ostvarivanje visokih standarda osobne odgovornosti i transparentnosti u obnašanju javne dužnosti.

Iako iz prikupljene dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnik u tom smislu poduzimao bilo kakve radnje radi otklanjanja svake sumnje da je u postupku donošenja izmjena i dopuna Prostornog plana Općine Tučepi privatni interes dužnosnika utjecao na donošenje odluka pojedinih tijela javne vlasti, Povjerenstvo nije steklo saznanja koja bi upućivala na bilo kakvu konkretnu povredu odredbi ZSSI-a.

U odnosu na radnje koje tek predstoje, Povjerenstvo tumači da se dužnosnik Ante Čobrnčić, u konkretnoj situaciji istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi. S jedne strane, kao općinski načelnik Općine Tučepi, dužnosnik predstavlja izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave koje je temeljem akta predstavničkog tijela ovlašteno potpisati predugovore o kupoprodaji nekretnina za potrebe otkupa zemljišta u komunalno-servisnoj zoni u vlasništvu drugih fizičkih i pravnih osoba. S druge strane, dužnosnik je i fizička osoba koja je suvlasnik zemljišta koje će se prenijeti u vlasništvo Općine Tučepi, za potrebe otkupa zemljišta u komunalno-servisnoj zoni. Opisana situacija predstavlja sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, jer privatni interes dužnosnika kao prodavatelja zemljišta može biti u koliziji s javnim interesom Općine Tučepi u odnosu na potrebu izgradnje komunalno- servisne zone, odnosno opisana situacija može utjecati na nepristranost dužnosnika Ante Čobrnčića u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika Općine Tučepi. Dužnosnik je stoga dužan upravljati takvom situacijom, u cilju zaštite javnog interesa, kao i u cilju zaštite osobne vjerodostojnosti te povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Povjerenstvo stoga utvrđuje da dužnosnik Ante Čobrnčić kao općinski načelnik Općine Tučepi, ne može biti potpisnik predugovora o kupoprodaji zemljišta temeljem ovlasti Općinskog vijeća Općine Tučepi, te se u konkretnome slučaju potpisivanje predugovora čiji je predmet zemljišna čestica u suvlasništvu dužnosnika, mora izdvojiti od potpisivanja drugih predugovora. Stoga se dužnosnik Ante Čobrnčić upućuje da se izuzme iz sudjelovanja u svim radnjama koje provodi Općina Tučepi u vezi stjecanja vlasništva nad zemljištem koje je u njegovom suvlasništvu, a osobito iz radnji kojima se određuje kupoprodajna cijena predmetnog zemljišta. U tu svrhu, upućuje se dužnosnik Ante Čobrnčić da o činjenici suvlasništva nad zemljištem izvijesti Općinsko vijeće Općine Tučepi koje će potom donijeti novu odluku o davanju ovlaštenja kojom će se zamjenika općinskog načelnika ovlastiti na potpisivanje predugovora ili će predsjednik Općinskog vijeća Općine Tučepi u ime Općine Tučepi potpisati navedene predugovore. Upućuje se dužnosnik da o svim okolnostima kupoprodaje nekretnine u njegovom suvlasništvu izvijesti i javnost, putem objave na internetskim stranicama Općine Tučepi. Ujedno se ukazuje dužnosniku da se kupoprodajna cijena zemljišta treba utvrditi na temelju podataka o vrijednosti zemljišta nadležnog područnog ureda Porezne uprave. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.