



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: M-120/14

Zagreb, 4. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ante Kulušića, zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 76. sjednici, održanoj 4. prosinca 2014.g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju očitovanja kojeg je na zahtjev Povjerenstva dalo Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, a nakon prethodno pribavljenog mišljenja Hrvatskog olimpijskog odbora, iz kojih mišljenja proizlazi da se obavljanje djelatnosti povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca smatra sportskom djelatnošću, te članka 13. stavka 3. ZSSI-a, kojim je izričito propisano da dužnosnici mogu i bez prethodnog odobrenja Povjerenstva stjecati prihode po osnovi obavljanja sportske djelatnosti, Povjerenstvo utvrđuje da primitkom naknade od strane Hrvatskog nogometnog saveza za obavljanje poslova povjerenika za određivanje kontrolora suđenja Prve i Druge Hrvatske nogometne lige, dužnosnik Ante Kulušić ne čini povredu odredbi ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ante Kulušić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2803-M-120/14-01-1, dana 22. rujna 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-120/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U podnesenom zahtjevu dužnosnik navodi da je Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, na 7. sjednici održanoj 20. ožujka 2013.g., dalo mišljenje u kojem se navodi da na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Ante Kulušić, istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, može biti član izvršnog odbora Hrvatskog nogometnog saveza, član Komisije nogometnih sudaca te povjerenik za određivanje kontrolora suđenja, ali bez prava na primanje naknada ili dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

U novo podnesenom zahtjevu, dužnosnik od Povjerenstva traži da se preispita prethodno dano mišljenje. Dužnosnik ističe da se njegov zahtjev za davanjem mišljenja o dopuštenosti primanja naknade nije odnosio na naknadu povodom obavljanja funkcije člana Izvršnog odbora Hrvatskog nogometnog saveza, na koju ne bi imao pravo niti na temelju odredbi Statuta navedene udruge, za već na dopuštenost primanja nagrade za obavljanje poslova povjerenika za kontrolore sudaca Prve i Druge Hrvatske nogometne lige. Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 33. Statuta Hrvatskog nogometnog saveza propisano je da su tijela Saveza Skupština, Izvršni odbor, predsjednik i pravna tijela. Članom 55. Statuta, propisano je da su pravna tijela Saveza Disciplinska komisija, Komisija za žalbe, Komisija za ovjeru registracije klubova i igrača, Komisija za licenciranje i Žalbena tijelo za licenciranje. Člankom 47. Statuta, propisano je da je Komisija nogometnih sudaca, stalno radno tijelo Izvršnog odbora. Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da članstvo u Izvršnom odboru Hrvatskog nogometnog saveza, predstavlja članstvo u upravnom tijelu neprofitne udruge u smislu članka 14. stavka 5. ZSSI-a, no da obavljanje drugih funkcija u radnim tijelima Hrvatskog nogometnog saveza, poput funkcije člana Komisije nogometnih sudaca i ostalih poslova koji proizlaze iz obavljanja ove funkcije, predstavlja obavljanje drugih djelatnosti koje nisu izričito obuhvaćene odredbom članka 14. stavka 5. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za, između ostalog, obavljanje sportske djelatnosti. U postupku davanja mišljenja da li dužnosnik ima pravo na nagradu za obavljanje poslova povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca, Povjerenstvo je utvrdilo da je potrebno riješiti prethodno pravno pitanje da li, sukladno odredbama Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11. 80/12. i 94/13.) poslovi povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca, predstavljaju obavljanje sportske djelatnosti.

Člankom 18. stavkom 1. Zakona o sportu propisano je koje se djelatnosti, u smislu navedenog Zakona, smatraju sportskom djelatnošću. Navedenom odredbom, djelatnosti povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca nisu izričito propisane kao sportska djelatnost. Člankom 18. stavkom 3. Zakona o sportu propisano je da u slučaju sumnje je li neka djelatnost sportska djelatnost u smislu tog Zakona, pravno tumačenje daje nadležno ministarstvo uz prethodno mišljenje Hrvatskog olimpijskog odbora. Obzirom na navedeno Povjerenstvo je na 68. sjednici održanoj 7. listopada 2014.g., donijelo zaključak da se postupak davanja mišljenja na zahtjev dužnosnika Ante Kulušića odgađa, do prethodnog rješavanja navedenog prejudicijalnog pravnog pitanja te je Ministarstvu znanosti, obrazovanja i spota upućen zahtjev da donese pravno tumačenje sukladno članku 18. stavku 3. Zakona o sportu.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta dostavilo je očitovanje Klasa 620-01/14-02/00076, Ur.broj: 533-22-14-0004 od 20. studenog 2014.g., koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-3429-M-120/14-05-1 dana 25. studenog 2014.g, u kojem se navodi da se djelatnost povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca smatra jednom od djelatnosti koju obavljaju sportski povjerenici, odnosno da se osoba koja obavlja posao povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca smatra osobom u sustavu sporta. Obzirom da je člankom 18. stavkom 1. Zakona o sportu propisano da se organiziranje i vođenje sportskog natjecanja smatra sportskom djelatnošću, time i osobe koje sudjeluju u navedenom, obavljaju sportsku djelatnost. U prilogu navedenog očitovanja Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, dostavljeno je i prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatskog olimpijskog odbora od 19. studenog 2014.g., u kojem se također navodi da je člankom 5. stavkom 2. Zakona o sportu propisano da u sustav sporta pripadaju fizičke osobe koje sudjeluju u organiziranju i vođenju sportskog natjecanja, među koje se ubraja i sportski povjerenik, pa da se stoga što sudjeluje u organiziranju i vođenju sportskog natjecanja, djelatnost povjerenika za određivanje kontrolora nogometnih sudaca smatra sportskom djelatnošću. Na temelju tumačenja Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta danog uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatskog olimpijskog odbora, Povjerenstvo utvrđuje da sukladno članku 13. stavku 3. ZSSI-a, dužnosnik Ante Kulušić ima pravo na nagradu za obavljanje poslova povjerenika za određivanje kontrolora suđenja Prve i Druge Hrvatske nogometne lige.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a popisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje stječu obavljanjem dopuštene djelatnosti u smislu stavka 3. istog članka, stoga se upućuje dužnosnik Ante Kulušić da nagradu koju zaprimi za obavljanje poslova povjerenika za određivanje kontrolora sudaca Prve i Druge Hrvatske nogometne lige prikaže u izviješću o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnik dužan podnijeti Povjerenstvu istekom godine u kojoj je navedeni prihod stekao.

Povjerenstvo također ukazuje dužnosniku da je člankom 46. stavkom 5. podstavkom 4. Zakona o sportu propisano da u izvršnom tijelu sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlast u zastupanju osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Obzirom da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, **Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da njegovo članstvo u Izvršnom odboru Hrvatskog nogometnog saveza nije u skladu s člankom 46. stavkom 5. podstavkom 4. Zakona o sportu.**

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Anti Kulušiću te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.

