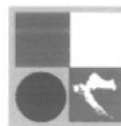




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: Mo-81/14

Zagreb, 13. studeni 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ante Alfireva, v.d. tajnika u Šibensko-kninskoj županiji**, na 73. sjednici, održanoj dana 13. studenog 2014.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji javnu dužnost obnašaju profesionalno te dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju kao volonteri, ali uz ostvarivanje naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti, ne mogu istovremeno primati i naknadu za članstvo u Vijeću nacionalne manjine, jer bi isto predstavljalo povredu članka 12. ZSSI-a i članka 7.d) ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ante Alfirev, v.d. tajnika u Šibensko-kninskoj županiji. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1924-Mo-81/14-01-2, dana 5. lipnja 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-81/14. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, isti je u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U podnesenom zahtjevu od Povjerenstva se trži mišljenje da li župani, gradonačelnici, općinski načelnici ili njihovi zamjenici koji za obnašanje navedenih dužnosti primaju plaću ili volontersku naknadu plaću, mogu primati i naknadu za članstvo u vijeću nacionalne manjine, odnosno da li bi opisana situacija predstavljala sukob interesa.

Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 7.d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“, br. 155/02., 47/10., 80/10., 93/11.) propisuje da, s ciljem unaprjeđivanja, očuvanja i zaštite položaja nacionalnih manjina u društvu, pripadnici nacionalnih manjina biraju, na način i pod uvjetima propisanim navedenim Ustavnim zakonom, svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave.

Vijeće nacionalne manjine je neprofitna pravna osoba koja svojstvo pravne osobe stječe upisom u registar vijeća nacionalnih manjina kojeg vodi ministarstvo nadležno za poslove opće uprave. Članovi vijeća nacionalnih manjina biraju se neposredno tajnim glasovanjem za razdoblje od četiri godine, a na postupak izbora i druga pitanja u svezi s njihovim izborom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave. Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da se članstvo u Vijeću nacionalne manjine smatra obnašanjem druge javne dužnosti u smislu ZSSI-a.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno, u kojem slučaju ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada. Ukoliko dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

Obzirom da se pod plaćom u smislu ZSSI-a smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova za obnašanje javne dužnosti, plaćom se u smislu navedenog Zakona, smatra i naknada za volontersko obnašanje javne dužnosti.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a niti Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) ne sadrži odredbu iz koje bi proizlazilo pravo člana Vijeća nacionalne manjine, koji je ujedno i dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, na naknadu za rad u Vijeću, odnosno, ne postoji odredba koja bi izričito derogirala zabranu propisanu člankom 12. i člankom 7.d) ZSSI-a. Stoga župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici koji javnu dužnost obnašaju profesionalno, te dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz ostvarivanje naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti, ne mogu istovremeno primati i naknadu za članstvo u Vijeću nacionalne manjine, jer bi isto predstavljalo primanje naknade za obnašanje druge javne dužnosti, odnosno predstavljalo bi povredu članka 12. i članka 7d) ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositelju zahtjeva putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.