



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-23/12

Zagreb, 20. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministrice kulture**, na 18. sjednici, održanoj 20. lipnja 2013. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom prenošenja upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva Druga strana d.o.o., za nakladničku djelatnost, Vodnikova 17, Zagreb, na drugu osobu ili posebno tijelo odnosno na povjerenika za vrijeme obnašanja dužnosti ministrice kulture, u razdoblju od dana stupanja na dužnost pa do 25. travnja 2013.g., dužnosnica Andrea Zlatar Violić prekršila je članak 16. stavak 1. ZSSI-a.**
- II. Stupanjem u poslovni odnos trgovačkog društva Druga strana d.o.o., za nakladničku djelatnost, Vodnikova 17, Zagreb, sa Ministarstvom kulture, u kojem dužnosnica Andrea Zlatar Violić obnaša dužnost ministrice kulture, prekršen je članak 17. stavak 1. ZSSI-a. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.**
- III. Dužnosnici Andrei Zlatar Violić izriče se sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 15.000,00 kn koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo prijavu o mogućem sukobu interesa broj 711-U-545-01-SI-23/12 dana 02.05.2012.g., protiv dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministrice kulture povodom se vodi predmet SI-23/12. Prijavu je povjerenstvo ocijenilo vjerodostojnom, osnovanom i neanonimnom, te je na 12. sjednici održanoj dana 24. travnja 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka sukoba interesa protiv navedene dužnosnice radi utvrđivanja povrede članka 16. stavka 1. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Dužnosnica Andrea Zlatar Violić, dostavila je u zakonom propisanom roku pisano očitovanje na navode iz odluke Povjerenstva o pokretanju postupka sukoba interesa od 24. travnja 2013.g.,

U očitovanju dužnosnica navodi da je rješenjem ministra kulture Bože Biškupića, od 21. srpnja 2008.g., imenovana članom Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo. Mandat članova tog vijeća, trajao je do 04. srpnja 2012.g., s time da je dužnosnicu povodom stupanja na dužnost ministrice kulture u tom vijeću zamijenila Nadežda Čaćinović. Navodi da su u razdoblju u kojem je obnašala dužnost člana navedenog vijeća, trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., koje izdaje časopis Zarez, na temelju ugovora o korištenju sredstava Ministarstva kulture, dodijeljena i isplaćena sredstva za 2009.g., u iznosu od 700.000,00 kn, za 2010.g., u iznosu od 600.000,00 kn, te za 2011.g., u iznosu od 600.000,00 kn, a potom i za vrijeme obnašanja dužnosti ministrice kulture navedenom trgovačkom društvu isplaćivana su sredstva i za 2012.g., u iznosu od 600.000,00, te za 2013.g., u iznosu od 600.000,00 kn.

Dužnosnica ističe da obnašanjem dužnosti ministrice kulture, ni na koji način nije pogodovala trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., niti je koristila položaj i ovlasti koje proizlaze iz obnašanja navedene javne dužnosti radi stjecanja osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Nadalje navodi da je rad Kulturnih vijeća uređen Poslovníkom o radu, te da se odluke vijeća donose većinom glasova od ukupnog broja članova vijeća. Vijeća na sjednicama razmatra i vrednuje prijedloge pristiglih programa javnih potreba u kulturi, sukladno Pravilniku o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 47/90., 27/93., 38/09.), te dostavljaju ministru kulture prijedlog sa popisom svi programa čije se financiranje predlaže, kao i prijedlog iznosa financijske potpore. Ministar kulture razmatra prijedloge, te donosi odluku. Potom se sklapaju ugovori s podnositeljima prijedloga koje sukladno Zakonu o sustavu državne („Narodne novine“ broj 150/11. i 12/13.) uprave potpisuje zamjenik ministra. U razdoblju u kojem obnaša dužnost ministrice kulture, u Kulturno vijeće za knjigu i nakladništvo, rješenjem od 04. srpnja 2012.g., imenovani su članovi Nadežda Čaćinović, Neven Jovanović, Dean Duda, Jasna Kovačević i Lara Holbling Matković. Smatra da navedene osobe nisu s njom interesno povezane.

Ističe da je povodom stupanja na dužnost ministrice kulture, na sjednici skupštine trgovačkog društva Druga strana d.o.o., održanoj dana 20. ožujka 2012.g., opozvana s funkcije člana uprave – direktora tog trgovačkog društva, te da je dana 25. travnja 2013.g., izvršila prijenos poslovnog udjela u navedenom trgovačkom društvu čime je prestala biti njegov član. Posebno ističe, da trgovačko društvo Druga strana d.o.o., od dana osnivanja, nije ostvarivalo niti isplaćivalo dobit članovima, odnosno dobit se isključivo koristila za daljnje obavljanje osnovne djelatnosti zbog koje je društvo i osnovano, obzirom da je namjera svih osnivača bila isključivo promicanje određenih vrijednosti u kulturi a ne stjecanje dobiti

Povjerenstvo utvrđuje da članak 16. stavak 1. ZSSI-a obvezuje dužnosnika koji ima 0,5 % i više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) da za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenese svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz čl.4.st.5. ZSSI (povezane osobe) ili na posebno tijelo, odnosno na Povjerenika. U trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., čiji temeljni kapital iznosi 21.000,00 kn, dužnosnica Andrea Zlatar Violić, imala je udio od 1.400,00 kn, odnosno dužnosnica je imala 6,67 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva. Obzirom da je dužnosnica Andrea Zlatar Violić stupila na dužnost ministrice kulture dana 23. prosinca 2011.g., a da je prijenos poslovnog udjela kojim istupa iz društva izvršila dana 25. travnja 2013.g., u navedenom razdoblju počinila je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva, ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost. Člankom. 4. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim odnosom u smislu odredbi ZSSI-a, smatraju ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, kao i koncesije i ugovori javno – privatnog partnerstva.

Povjerenstvo utvrđuje da je na temelju ugovora o korištenju sredstava ministarstva, Ministarstvo kulture kao tijelo vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost ministricke kulture, u okviru Programa kulturnog razvitka za 2012.g., za sufinanciranje časopisa Zarez, trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., odobrilo i isplatilo sredstva u iznosu od 600.000,00 kn, te je potom i u okviru Programa kulturnog razvitka za 2013.g., za sufinanciranje časopisa Zarez, trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., odobrilo i isplatilo sredstva također u iznosu od 600.000,00 kn, čime je prekršena zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a, propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni protivno zabrani iz članka 17. stavka 1. ništetni, te je Povjerenstvo dužno bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnog akta.

Radi utvrđivanja povrede članka 5. stavka 3. ZSSI-a, kojom je propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, od dužnosnice je zatraženo dodatno očitovanje o načinu utvrđivanja kriterija dodjele sredstava i visini dodijeljenih sredstava iz državnog proračuna u relevantnom razdoblju.

Dužnosnica je u dopunskom očitovanju navela da je Ministarstvo kulture u razdoblju od 2009. – 2013. odobrilo financiranje ukupno 452 programa za izdavanje časopisa u ukupnom iznosu od 30.939.000,00 kn. Potpora dodjeljivanja sredstava usmjerena je na časopise i elektroničke publikacije visoke kreativno – umjetničke vrijednosti te visoke jezične i estetske razine, sadržajno profilirane, aktualne i recentne te oni koji imaju općepriznato značenje. Kao kriteriji dodjele potpora ocjenjuje se programska profiliranost kontinuiranost izlaženja, aktualnost, selektivnost, relevantnost i kritičnost, koncepcijska ujednačenost, likovno – grafičko oblikovanje i izvedba, regionalna zastupljenost, kompetentni autori, sadržaji, redakcijski i urednički tim koji redovito objavljuje sadržaje, mreža vanjskih suradnika te uvjeti distribucije / prodaje časopisa. Prednost imaju tiskovine čijem se sadržaju može pristupiti i putem Interneta te koje su, ukoliko su bile sufinancirane prethodnih godina izvršavale svoje obveze u predviđenim rokovima.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnica je izvršila i komparaciju dodijeljenih sredstava drugim časopisima, konkretno komparaciju sredstava dodijeljenih časopisu Zarez i časopisu Vijenac, kao sličnim, odnosno usporedivim časopisima. Za izdavanje dvotjednika za kulturu Vijenac, Ministarstvo kulture za 2009.g., Matici Hrvatskoj dodijelilo je i isplatilo sredstva za 2009.g., u iznosu od 700.000,00 kn, za 2010.g., u iznosu od 600.000,00 kn, te za 2011.g., u iznosu od 600.000,00 kn, za 2012.g., u iznosu od 600.000,00 kn, te za 2013.g., u iznosu od 600.000,00 kn

Na temelju navedenog Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnica nije koristila obnašanje javne dužnosti ministrice kulture za osobni probitak odnosno za probitak trgovačkog društva Druga strana d.o.o., obzirom da je navedeno trgovačko društvo stjecalo sredstva za sufinanciranje časopisa Zarez od Ministarstva kulture i prije nego što je Andrea Zlatar Vioić stupila na dužnost ministrice kulture.

U razdoblju u kojem dužnosnica Andrea Zlatar Vioić obnaša dužnost ministrice kulture, Ministarstvo kulture je odobrilo i isplatilo trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., za sufinanciranje časopisa Zarez isti iznos kao i Matici Hrvatskoj za sufinanciranje dvotjednika za kulturu Vijenac, te su navedenim časopisima odobrena identična sredstva kao i prethodnih godina. U odnosu na 2009.g., kada dužnosnica u Ministarstvu kulture nije obnašala dužnost u smislu odredbi ZSSI-a, sredstva sufinanciranja u njezinom mandatu su čak i smanjena.

Obzirom da su u promatranom razdoblju od 2009.g. -2013.g. časopisi Zarez i Vijenac svake godine sufinancirani u identičnom iznosu, ne može se utvrditi da je Andrea Zlatar Vioić koristila ovlasti koje proizlaze iz obnašanja dužnosti ministrice kulture radi osobnog probitka odnosno probitka trgovačkog društva Druga strana d.o.o., niti da je pogodovala navedenom trgovačkom društvu u dodjeli sredstava sufinanciranja trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., u kojem je do 25. travnja 2013., imala poslovni udio veći od 0,5 %.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima odgovornost dužnosnice Andree Zlatar Vioić u odnosu na povrede članka 16. stavka 1. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Težina odgovornosti dužnosnice proizlazi iz vremenskog trajanja propusta prijenosa upravljačkih prava, iako je, obzirom na pokretanje postupka opoziva s obnašanja funkcije direktora tog trgovačkog društva, bila svjesna obvezi propisanih u odredbama ZSSI-a. S druge strane, Povjerenstvo je olakotnom ocijenilo okolnost da je dužnosnica dana 25. travnja 2013.g., izvršila prijenos poslovnog udjela u trgovačkom društvu Druga strana d.o.o., te je na taj način i prije donošenja odluke Povjerenstva o meritumu ovog predmeta razriješila situaciju sukoba interesa.

Cijeneći navedene okolnosti Povjerenstvo smatra da je za opisane povrede primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 15.000,00 kn koja će se izvršiti u pet jednakih mjesečnih obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Za rješavanje u sporu, mjesno je nadležan upravni sud na području kojeg tužitelj ima prebivalište, a ako tužitelj nema prebivalište u Republici Hrvatskoj, mjesno je nadležan sud na području kojeg tužitelj ima boravište. Ako tužitelj nema prebivalište ili boravište u Republici Hrvatskoj, mjesno je nadležan Upravni sud u Zagrebu. Tužbom se može tražiti poništavanje ili oglašavanje ništavom odluke Povjerenstva. Uz glavni zahtjev, tužbom se može zahtijevati i naknada štete koju je počinilo Povjerenstvo. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.