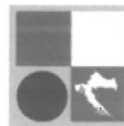




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-249/13

Zagreb, 13. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Anđelka Balabana, općinskog načelnika Općine Jagodnjak u mandatu 2009. – 2013. i 2013. – 2017.g.,** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-249/13 od 18. rujna 2013.g., na 73. sjednici, održanoj 13. studenoga 2014.g., godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Jagodnjak i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., te obavljanja funkcije upravitelja zadruge Poljoprivredne zadruge Naše selo, dužnosnik Anđelko Balaban počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Anđelku Balabanu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati tri mjeseca te će se izvršiti u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. **Nalaže se dužnosniku Anđelku Balabanu da u roku od 30 dana od dana zaprimanja ove odluke uskladi svoje djelovanje s odredbama ZSSI-a. U protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici, održanoj 18. rujna 2013.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Anđelka Balabana, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., funkcije člana Nadzornog odbora zadruge Hrvatski poljoprivredni zadružni savez Zagreb te funkcije upravitelja zadruge PZ Naše selo.

Na navedenu odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnik je dana 23. listopada 2013.g., dostavio pisano očitovanje koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-4070-SI-249/13.

U očitovanju, dužnosnik u bitnom navodi da ga je za člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., predložilo Općinsko vijeće Općine Darda na sjednici održanoj 10. rujna 2009.g., sukladno tada uobičajenoj praksi da se općinski načelnik po funkciji predlaže za člana nadzornog odbora trgovačkog društva u kojoj jedinica lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) Dužnosnik navodi da za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva nije primao nikakvu naknadu te da je u rujnu 2013.g., razriješen iz članstva u nadzornom odboru.

Dužnosnik nadalje navodi da je upravitelj Poljoprivredne zadruge Naše selo od 2004.g., te da tu funkciju obavlja i dalje. Dužnosnik smatra da suradnja jedinica lokalne samouprave i zadruga ne bi trebala biti predmet sukoba interesa, već bi jedinice lokalne samouprave trebale pružiti zadrugama veću potporu u radu i razvoju, obzirom da su zadruge u ruralnim sredinama nositelji gospodarskog i društvenog razvitka cjelokupne zajednice s posebnim značenjem za mala seoska gospodarstva. Dužnosnik navodi da u slučaju prestanka zadruge lokalna samouprava raspolaže s njezinom imovinom, te ima obvezu organizirati novu zadrugu na svom području. Dužnosnik ističe da iako je imao mogućnost dužnost općinskog načelnika obnašati uz zasnivanje radnog odnosa odnosno profesionalno, plaću ostvaruje upravo po osnovi obavljanja poslova upravitelja zadruge, kako bi i vlastitim primjerom ukazao kako se trebaju obavljati poslovi od javnog interesa, u što dužnosnik uključuje i funkciju upravitelja zadruge. Dužnosnik ujedno ukazuje da je Pravilima zadruge propisano da upravitelj zadruge za sva važnija pitanja mora imati odluku Upravnog odbora pa da obzirom na ovlasti ovog tijela upravljanja, smatrao da obavljanjem funkcije upravitelja nije u sukobu interesa.

Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio: odluku Općinskog vijeća Općine Jagodnjak klasa: 021-05/09-01/39 urbroj: 2100/09-09-01 od 10. rujna 2009.g., o imenovanju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., potvrdu trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., od 15. listopada 2013.g., kojom se potvrđuje da dužnosnik Anđelko Balaban za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 2009. – 2013.g., nije primao naknadu, te Pravila poljoprivredne zadruge Naše selo, donesena na Skupštini navedene zadruge 26. ožujka 2012.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Anđelko Balaban, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jagodnjak, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 030074230 upisano trgovačko društvo Vodoopskrba d.o.o. Uvidom u povijesni izvadak navedenog trgovačkog društva utvrđeno je da je dužnosnik Anđelko Balaban u trgovačkom društvu Vodoopskrba d.o.o. obavljao funkciju člana Nadzornog odbora. Na temelju podataka u odluci Općinskog vijeća Općine Jagodnjak klasa: 021-05/09-01/39 urbroj: 2100/09-09-01 od 10. rujna 2009.g., Potvrde trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., od 15. listopada 2013.g., i očitovanja dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., obavljao od 10. rujna 2009.g., do rujna 2013.g. te da za obavljanje ove funkcije dužnosnik nije primao nikakvu naknadu.

Uvidom u podatke nadležnog Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 030053401 upisan poslovni subjekt Poljoprivredna zadruga Naše selo s pravnim oblikom ustrojstva zadruga. U dijelu podataka o osobama ovlaštenim za zastupanje, kao upravitelj zadruga upisan je dužnosnik Anđelko Balaban.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Slijedom navedenog, zadruga se smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a.

Člankom 28. Zakona o zadrugama („Narodne novine“, broj 34/11., 125/13. i 76/14.) propisano je da su poslovi upravitelja zadruga vođenje poslova zadruga, donošenje općih i pojedinačnih akata kojim se reguliraju prava i obveze radnika iz radnog odnosa u zadrugi te obavljanje drugih poslova utvrđenih Zakonom o zadrugama i pravilima zadruga. Stoga se poslovi upravitelja zadruga smatraju poslovima upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Uvidom u Pravila Poljoprivredne zadruga Naše selo, utvrđeno je da su ovlastima Upravnog odbora ograničene ovlasti upravitelja zadruga, no unatoč propisanim ograničenjima, upravitelj zadruga vodi poslovanje Zadruga, te poslovne odluke koje spadaju u djelokrug redovitog poslovanja upravitelj donosi samostalno.

Na temelju gore navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Anđelko Balaban, istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Jagodnjak i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., te obavljanjem funkcije upravitelja Poljoprivredne zadruga Naše selo, počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te je stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

U postupku je utvrđeno da članstvo u nadzornom odboru Hrvatskog poljoprivrednog zadružnog saveza dužnosnik ne čini povredu članka 14. stavka 1 ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. U konkretnom slučaju Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti iz kojih bi proizlazilo da se radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona, obzirom na postupanje dužnosnika i prouzročenu posljedicu, te stoga nisu ispunjeni uvjeti za izricanje sankcije opomene, u smislu članka 43. ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja opravdava izricanje najniže sankcije unutar propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik u odnosu na članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Vodoopskrba d.o.o., razriješio situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, te da za obavljanje ove funkcije nije primao naknadu.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1000,00 kn te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove odluke

Obzirom da je dužnosnik u trenutku donošenja ove Odluke i nadalje upravitelj zadruge, dužnosniku je naloženo da u roku od 30 dana uskladi svoje postupanje sa obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.