



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-14/14
Zagreb, 15. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnice Ade Damjanac, zastupnice u Hrvatskom saboru i općinske načelnice Općine Fažana**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-14/14 od 21. kolovoza 2014.g., na 69. sjednici održanoj dana 15. listopada 2014.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru i naknade za volontersko obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana, dužnosnica Ada Damjanac počinila je povredu članka 12. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Adi Damjanac izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn, koja će se izvršiti u jednom mjesečnom obroku.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 64. sjednici održanoj 21. kolovoza 2014. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Ade Damjanac, zbog moguće povrede članka 12 ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru i naknade za volontersko obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica je dostavila pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnica u bitnom navodi da je za razdoblje od 22. prosinca 2011.g., do 31. prosinca 2011.g., te za mjesec siječanj i veljaču 2012.g., primila naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana u sveukupnom neto iznosu od 10.602,90 kn. Dužnosnica obrazlaže da je predmetnu naknadu primila na temelju pravomoćnog rješenja Jedinstvenog upravnog odjela Općine Fažana, koje je bilo donijeto sukladno podzakonskom aktu, odnosno sukladno Odluci Općinskog Vijeća Općine Fažana o naknadi za rad općinskog načelnika i zemjenika općinskog načelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Obzirom na navedene akte, dužnosnica je bila u uvjerenju da primajući naknadu za obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana postupa u skladu sa svim važećim propisima. Dužnosnica također ističe da je u izvješću o imovinskom stanju koju je podnijela Povjerenstvu, prijavila iznos plaće koju prima za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom Saboru ali i iznos naknade koju prima za volontersko obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana, te da ju nitko iz Općine Fažana, niti iz Povjerenstva nije obavijestio da su iskazani primitci protivni pozitivnim propisima.

Povjerenstvo je u postupku izvršilo uvid u neanonimnu prijavu sukoba interesa, koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-1007-SI-14/14-01 dana 24. ožujka 2014., te u obavijest i rješenje Državnog odvjetništva, Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, broj K-US-42/14 od 11. ožujka 2014.g., o odbačaju kaznene prijave.

Iz navedene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Fažana od 28. prosinca 2011.g., pročelnica Jedinog upravnog odjela Općine Fažana 9. siječnja 2012.g., donijela rješenje kojim se dužnosnici Adi Damjanac s danom 22. prosinca 2011.g., utvrđuje naknada za rad u bruto iznosu od 40 % umnoška koeficijenta za obračun plaće dužnosnika koji odnosnu dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće. Dužnosnici je za razdoblje od 22. prosinca 2011.g., do 31. prosinca 2011.g., isplaćena naknada u neto iznosu od 1.455,30 kn, za razdoblje od 1. siječnja 2012.g., do 31. siječnja 2012.g., naknada u neto iznosu od 4.573,80 kn te za razdoblje od 1. veljače 2012.g., do 29. veljače 2012.g., naknada u neto iznosu od 4.573,80 kn, dakle ukupno joj je isplaćena neto naknada u iznosu od 10.602,90 kn. Dana 1. ožujka 2012.g., godine dužnosnica je dostavila Općini Fažana izjavu o odricanju naknade za obnašanje dužnosti općinske načelnice koju obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, slijedom čega joj u razdoblju od 1. ožujka 2012.g., pa nadalje, nije isplaćivana naknada po toj osnovi. U postupku je također utvrđeno da je Adi Damjanac od 22. prosinca 2011.g. do 13. travnja 2012.g., trajao mandat zastupnika u Hrvatskom saboru kao zamjenici zastupnika Zlatka Komadine, koji je potom nastavljen dana 7. lipnja 2013.g., Dužnosnica je u spornom razdoblju dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnašala profesionalno.

Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te općinskog načelnika nedvojbeno su javne dužnosti, što proizlazi iz odredbi samog ZSSI-a koji obnašatelje istih smatra dužnosnicima u smislu navedenog Zakona. Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno. Navedene osobe, koje dužnost ne obavljaju profesionalno, imaju, sukladno članku 90.a stavaku 1. istog Zakona, pravo na naknadu za rad.

Povjerenstvo ukazuje da niti u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, niti u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.), kao niti u Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.), ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo zastupnika u Hrvatskom Saboru, koji za navedenu dužnost prima plaću, da istovremeno prima plaću ili naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika. Drugim riječima, ne postoji odredba koja bi derogirala načelnu zabranu iz članka 12. ZSSI-a. Povjerenstvo stoga utvrđuje da je dužnosnica Ada Damjanac istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru i naknade za volontersko obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana počinila povredu članka 12. ZSSI-a te je slijedom navedenog odlučeno kao u točki I izreke ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Kao otegotnu okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate neto dijela mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnica do dana donošenja ove odluke nije izvršila povrat iznosa od 10.602,90 kn, koji je primljen protivno odredbama ZSSI-a. Općina Fažana može pravnim putem zatražiti povrat nezakonito isplaćenih naknada dužnosnici Adi Damjanac, prema pravilima instituta stjecanja bez osnove. Povjerenstvo je kao olakotnu okolnost cijenilo činjenicu da je dužnosnica sama, prije pokretanja predmetnog postupka, otklonila daljnju povredu ZSSI-a tako što se odrekla primanja daljnjih naknada za obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Fažana, kao i činjenicu da je protupravno postupanje trajalo relativno kratko.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn koja će se izvršiti u jednom mjesečnom obroku.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Odluka će se dostaviti dužnosniku te će, sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, biti objavljena na Internetkim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.